

Вывод.

1. На территории лесопарков значительно преобладают земли, покрытые лесной растительностью.
2. Преобладают сосновые насаждения площадью 7 681,1 га.
3. Неравномерная возрастная структура насаждений в возрасте 101–140 лет.
4. Неравномерная возрастная структура свидетельствует о низкой устойчивости сосновых насаждений.

Библиографический список

1. Суслов А.В. Лесоустройство: учеб. пособие. Екатеринбург: Урал. гос. лесотехн. ун-т, 2016. С. 23–35.
2. Швалева Н.П. Состояние лесных насаждений г. Екатеринбурга и система мероприятий по повышению их рекреационной емкости и устойчивости: автореф. дис. ... канд. с.-х. наук. Екатеринбург, 2008.

УДК 631.111.1

Маг. О.О. Корзникова
Рук. М.В. Кузьмина
УГЛТУ, Екатеринбург

К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ НЕИСПОЛЬЗУЕМЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ УГОДИЙ

В статье 77 Земельного кодекса Российской Федерации «землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей».

По данным, представленным в ежегодном Государственном докладе о состоянии и использовании земель в РФ, площадь заросших древесно-кустарниковой растительностью сельскохозяйственных угодий составляет почти 5 млн га. [1] За последние 20 лет площадь неиспользуемых по назначению (заброшенных) земель сельскохозяйственного назначения увеличились в 14 раз. Первым толчком начала этого процесса стала реорганизация колхозов и раздача колхозных земель, в т.ч. под колхозными лесами. На рис. 1 представлена динамика площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения с 1990 по 2016 гг.

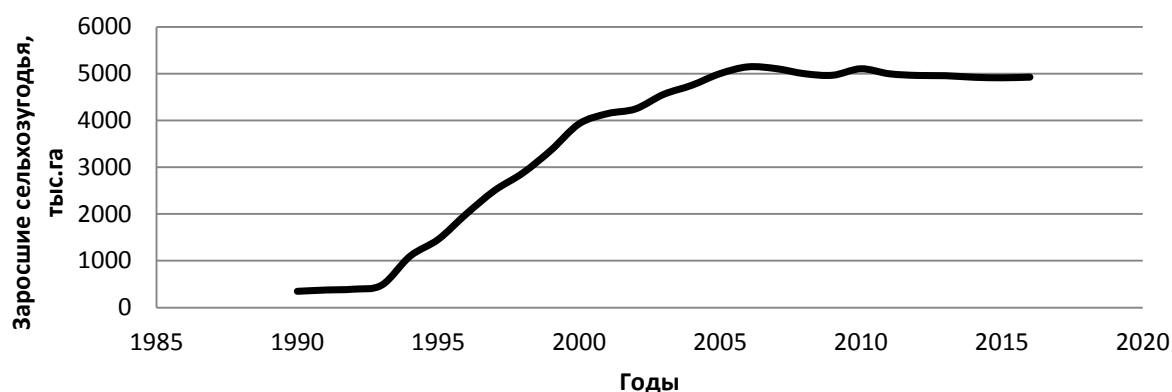


Рис. 1. Динамика зарастания сельскохозяйственных угодий (официальная статистика)

Не исключено, что эти цифры не отражают реальную действительность. По оценке экспертов российского отделения Greenpeace, «площадь бывших сельскохозяйственных земель, заброшенных в период с 1985 г., составляет 76,3 млн га»

Этой проблеме посвящено огромное количество научных статей и публичных выступлений, государство через систему надзорных органов, штрафы и изъятия земельных участков пытается исправить ситуацию, но процесс идет очень медленно, проблема не решается. А ведь ее решение — это вопрос национальной продовольственной безопасности и рационального использования земель. Введенная год назад в Лесной кодекс ст. 123 создала правовую возможность для совершенствования управления и использования лесов на сельхозземлях, но механизм ее реализации пока не разработан.

В ноябре 2019 г. Greenpeace, WWF и FSC опубликовали открытое обращение к главе Правительства РФ Д.А. Медведеву, в котором предлагают внести изменения в российское законодательство в отношении земель сельскохозяйственного назначения, подвергшихся зарастанию древесно-кустарниковой растительностью. Суть их предложения заключается в узаконивании права собственников таких участков выращивать лес, т. е. заниматься на них лесным хозяйством, не меняя статуса (категории) земель [2].

Подобное решение задачи совершенствования использования земель уже апробировано в других странах и имеется положительный опыт. Например, в Китае с 1990 г. на 95 млн га неиспользуемых сельхозугодий посажен лес. Это позволило не только повысить эффективность сельского хозяйства, но и решить проблему опустынивания территорий.

Проект документа, разработанный Министерством природных ресурсов и экологии РФ, предусматривает «либо вовлечение этих земель в сельскохозяйственное использование, либо перевод в земли лесного фонда, и только потом ведение в них лесного хозяйства» [3]. Но оба варианта

требуют больших финансовых затрат, могут занять десятилетия и связаны с изъятием земельных участков у собственников.

Что касается «возвращения» земель в аграрное использование, даже по оптимистической оценке Минсельхоза, то это примерно 4,8 млн га. Независимые эксперты считают, что более половины заброшенных земель при сложившейся в стране экономической ситуации в принципе нецелесообразно вовлекать в сельскохозяйственное производство, а вот для ведения лесного хозяйства эти территории пригодны. Только вопрос состоит в том, кому это лесное хозяйство вести, финансировать проведение всех мероприятий по охране, защите и выращиванию лесов? Дело в том, что действующее лесное законодательство не ориентировано на организацию на заброшенных сельхозземлях эффективного лесовыращивания.

Предложение международных природоохранных организаций, направленное на упрощение процедур регулирования выращивания лесов на частных землях сельхозназначения, позволит получать древесину для собственных нужд, как в странах Скандинавии, создаст дополнительные рабочие места, повысит уровень жизни сельского населения.

Сегодня задача правительства страны состоит в том, чтобы создать действенный механизм решения вопроса рационального использования заросших лесом сельхозземель. И при его разработке необходимо учитывать и положительный мировой опыт, и интересы частных землевладельцев и общества в целом.

Библиографический список

1. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в РФ в 2016 / В.В. Абрамченко, Г.Ю. Елизарова, А.Б. Приданкин [и др.]. М.: 2017. 231 с.
2. Почему бывшие сельхозземли не надо переводить в земли лесного фонда: официальный сайт ОМННО «СоветГринпис». URL: <https://greenpeace.ru/> (дата обращения 02.12.2019).
3. Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» (по состоянию на 14.06.2019) (подготовлен Минприроды России). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PNPA&n=48358&dst=100022#07237719177790474> (дата обращения 02.12.2019).